

PROVINCIA DI GROSSETO
Area Amministrativa
Ufficio Appalti

DETERMINAZIONE N. 306/2020 DEL 09/03/2020

OGGETTO: SEAM S.p.A “Lavori di ampliamento piazzale di sosta aeromobili dello scalo civile dell’Aeroporto di Grosseto - CUP F57I19000250007 CIG 81148065C0” – Come da convenzione sottoscritta ai sensi dell’art. 43, comma 3, della Legge 449/1997 in data 01/10/2019- Annullamento precedente approvazione della proposta di aggiudicazione e approvazione nuova aggiudicazione in seguito a parere di precontenzioso Anac.

=====

La presente determinazione viene pubblicata all’Albo Informatico della Provincia di Grosseto in data 09/03/2020

IL DIRIGENTE

Visti:

- il D.lgs n. 267/2000 e smi "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e il D.lgs n. 196/2003 e smi "Codice in materia di protezione dei dati personali";
- la legge n. 241/90 e smi "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e la legge R.T. n. 40/2009 e smi "Legge di semplificazione e riordino normativo 2009" e smi;
- la legge n. 134/2012 "Conversione in legge con modificazioni del DL 83/2012 recante misure urgenti per la crescita del paese", il D.lgs n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", la legge n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", il D.lgs n. 39/2013 "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni" e il DPR n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici";
- la legge n. 136/2010 e smi "Piano straordinario contro le mafie nonché delega al governo in materia di normativa antimafia", il D.lgs n. 159/2011 "Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia a norma degli artt. 1 e 2 della legge 136/2010 e la determinazione dell'AVCP 4/2011 e la delibera ANAC 556 del 31/05/2017;
- il Codice dei Contratti pubblici, il DPR n. 207/2010 e smi per la parte ancora applicabile, la legge R.T. n.38/2007 e smi "Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro" e il D.lgs n. 81/2008 e smi "Attuazione art. 1 legge 123/2007 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";
- il DPR n. 445/2000 e smi "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa" e "Le linee guida in materia di controllo sulle dichiarazioni sostitutive presentate ai sensi del DPR n. 445/2000" (D.D. n. 1931/2007);
- l'art.13 del Regolamento Europeo n. 679/2016 in materia di protezione dei dati;
- il D. Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- l'articolo 43, comma 3, della legge 449/1997, secondo il quale, al fine di favorire l'innovazione dell'organizzazione amministrativa e di realizzare maggiori economie, nonché per una migliore qualità dei servizi prestati, le amministrazioni pubbliche possono stipulare convenzioni con soggetti pubblici e privati dirette a fornire, a titolo oneroso, consulenze o servizi aggiuntivi rispetto a quelli ordinari;
- inoltre, prevede che al fine di favorire l'innovazione dell'organizzazione amministrativa e di realizzare maggiori economie, nonché una migliore qualità dei servizi prestati, le pubbliche amministrazioni possono stipulare contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione con soggetti privati ed associazioni, senza fini di lucro, costituite con atto notarile;
- il decreto presidenziale n.5/2020 con cui è stato approvato il Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza ed il codice di comportamento integrativo (D.G.P. n.3/2014);
- lo Statuto della Provincia di Grosseto e i Regolamenti provinciali per l'ordinamento degli uffici e dei servizi (D.P. 19/2016), sul procedimento amministrativo (D.C.P. 40/2010), sui controlli interni (D.C.P. 1/2013), di contabilità (D.C.P. 36/2018 modificato con D.C.P. 3/2019) il regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo per le funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del Codice dei contatti pubblici (D.P.67/2018);

Dato atto che con decreto del Presidente della Provincia n. 71 del 17/09/2019 è stata approvata una convenzione, ai sensi l'articolo 43, comma 3, della legge 449/1997, tra la Provincia di Grosseto e la Società SEAM SpA per lo svolgimento del servizio di stazione

appaltante in relazione ai lavori in oggetto;

Richiamati:

- la Convenzione sottoscritta in data 01/10/2019 tra la Provincia di Grosseto e la Società SEAM SpA nella medesima sono indicate le attività che, in relazione alla procedura in oggetto, svolgeranno entrambi;
- la decisione del Consiglio di Amministrazione della Società Seam SpA in data 07/08/2019 di approvazione del progetto esecutivo relativo all'intervento di "Ampliamento del piazzale di sosta aeromobili" e di individuazione delle modalità di gara per la realizzazione dello stesso;
- la determinazione della sottoscritta dirigente n. 1260 del 30/10/2019 con la quale è stata avviata la procedura di gara su Piattaforma START tramite pubblicazione di avviso pubblico per manifestazione di interesse;
- la determinazione n. 1408 del 25/11/2019 di presa d'atto verbale di sorteggio dei n.20 operatori economici da invitare a gara e di approvazione dello schema di lettera di invito;

Premesso che:

- il bando di gara prevedeva, in sede di valutazione dell'offerta economica l'applicazione dell'esclusione automatica di cui dell'art.97, comma 8, del Codice dei contratti pubblici;
- in data 17/12/2019 il seggio di gara, riunitosi per l'esame della documentazione amministrativa e per la proposta di aggiudicazione, ha proceduto al calcolo della soglia di anomalia secondo il metodo previsto dall'art.97, comma 2/bis del Codice e ha escluso in automatico, applicando il successivo comma 8 del medesimo articolo, le imprese rientranti nel 10% di maggiore e di minor ribasso provvedendo a proporre l'aggiudicazione in favore dell'impresa Petillo Costruzioni Generali Srl con un ribasso pari al 27,12%;
- con determinazione dirigenziale n. 1621 del 17/12/2019 è stata approvata tale proposta di aggiudicazione;
- in data 17/12/2019 sono state effettuate le comunicazioni di cui all'art.76 del Codice alle imprese partecipanti;
- in data 19/12/2019 l'impresa Carucci Costruzioni Srl, ha inviato richiesta di annullamento della proposta di aggiudicazione, evidenziando che, in sede di calcolo della soglia di anomalia delle offerte, l'accantonamento del 10% delle offerte di maggiore e di minor ribasso ha natura meramente fittizia e che l'esclusione automatica riguarda solo le offerte pari o superiori alla soglia di anomalia calcolata e, preso atto che la soglia di anomalia è risultata pari al 30,22%, tale soglia non veniva superata da nessun concorrente;
- la sottoscritta in seguito ad un approfondimento giurisprudenziale ha ritenuto opportuno richiedere un parere di precontenzioso all'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- in data 23/01/2020, con istanza prot. n. 5857, è stato richiesto tale parere all'ANAC congiuntamente all'impresa Petillo Costruzioni Generali Srl;

Visto il parere dell'ANAC, deliberazione n.207 del 26/02/2020, pervenuto in data 06/03/2020, prot. n. 8129, di cui si riporta la conclusione: *"Si ritiene, nei termini di cui in motivazione, che il legislatore, nella nuova formulazione della lett.a) del comma 2-bis dell'art.97 (come modificato dal d.l. n.32/2019) abbia cristallizzato il principio in base al quale l'operazione del taglio delle ali è solo virtuale e consiste nel temporaneo accantonamento delle offerte che presentano valori estremi ai soli fini del computo della soglia di anomalia. Tale principio va applicato anche in una procedura sotto soglia nella quale la lex specialis prevede il meccanismo dell'esclusione automatica delle offerte, ai sensi del comma 8 dell'art.97 del Codice, nell'ambito delle quali le offerte "accantonate" vanno considerate come offerte ammesse alla gara da assoggettare al meccanismo dell'esclusione automatica o alla diversa valutazione di congruità (nel caso in cui non operi*

l'esclusione automatica o alla diversa valutazione di congruità (nel caso in cui non operi l'esclusione automatica)";

Dato atto che tale parere, in quanto richiesto congiuntamente all'Impresa Petillo Costruzioni Srl, parte interessata, è vincolante per entrambi i richiedenti;

Ritenuto necessario annullare in autotutela l'approvazione della proposta di aggiudicazione del lavoro in oggetto, di cui alla determinazione dirigenziale n. 1621 del 17/12/2019;

Dato atto che le percentuali di ribasso offerte dalle Imprese partecipanti alla gara in oggetto sul prezzo posto a base d'asta soggetto a ribasso, come risulta dal verbale del seggio di gara del 17/12/2019, sono le seguenti e vengono riportate in ordine decrescente di percentuale di offerta:

IMPRESA	RIBASSO % OFFERTO
Impresa Carucci Costruzioni Srl	29,51
F2 Costruzioni di Fabrizio Falzone	28,49
Petillo Costruzioni Generali Srl -U	27,12
Bondini Srl	25,71
GCT Grandi Costruzioni Tirreno Scarl Consorzio	25,62
Consorzio Stabile Pentagono Scarl	25,33
ILPA Srl	25,19
Impresit Lavori Srl	24,88
Ruffoli Srl	24,23
La.Ci. Srl	23,44
Mac Costruzioni Srl	17,26
Abils Consorzio Stabile	5,25

Ritenuto, per quanto sopra esposto, di procedere all'aggiudicazione del lavoro in oggetto a favore dell'Impresa Carucci Costruzioni Srl con sede in Buccino (SA), Località Purriello 4, P.I. 04196710653, che ha offerto un ribasso del 29,51% per un importo di €. 509.279,56 IVA esclusa, di cui €. 492.287,11 per lavori come da offerta, €. 16.992,45 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, per un importo complessivo pari a €. 621.321,07 IVA compresa;

Preso atto che l'aggiudicazione diverrà efficace successivamente alla verifica relativa alla rispondenza delle dichiarazioni sostitutive rese dall'impresa per la partecipazione alla gara in ordine ai requisiti di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici ;

Dato atto che:

- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art.6 bis della Legge 241/90, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013, del piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza e del codice di comportamento integrativo della Provincia di Grosseto (D.P. 8/2019), non sussistono nei confronti del sottoscritto Dirigente situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;

- i dati relativi al presente appalto sono soggetti alla pubblicazione prevista dal D. Lgs. 33/2013 sul sito web della Provincia di Grosseto;

- il presente provvedimento è pubblicato all'albo pretorio informatico della Provincia di Grosseto al seguente indirizzo: www.provincia.grosseto.it;

Visto il decreto Presidenziale n° 8 del 14/01/2020 con il quale e' stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente dell'Area Amministrativa;;

Considerato che:

- il sottoscritto dirigente, con la firma, attesta la regolarità amministrativa del presenta atto ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/2000 e smi;
- il che responsabile unico del procedimento è l'Ing. Massimo Luschi della Società SEAM SpA;
- il responsabile del presente procedimento è la sottoscritta Dirigente;

DETERMINA

1. di approvare le premesse del presente provvedimento;
2. di annullare in autotutela l'approvazione della proposta di aggiudicazione del lavoro in oggetto, di cui alla determinazione dirigenziale n. 1621 del 17/12/2019;
3. di aggiudicare il lavoro in oggetto a favore dell'Impresa Carucci Costruzioni Srl con sede in Buccino (SA), 84021 Località Purriello 4, P.I. 04196710653, che ha offerto un ribasso del 29,51% per un importo di €. 509.279,56 IVA esclusa, di cui €. 492.287,11 per lavori come da offerta, €. 16.992,45 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, per un importo complessivo pari a €. 621.321,07 IVA compresa;
3. di dare atto che è in corso la verifica relativa alla rispondenza delle dichiarazioni sostitutive rese dall'impresa per la partecipazione alla gara in ordine ai requisiti di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici e che l'aggiudicazione diventerà efficace dopo la verifica degli stessi;
4. di dare atto che la verifica dei requisiti di cui al punto precedente sarà svolta anche sull'Impresa seconda in graduatoria;
5. di dare atto che relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art.6 bis della Legge 241/90, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013, del piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza e del codice di comportamento integrativo della Provincia di Grosseto (D.P. 8/2019), non sussistono nei confronti del sottoscritto Dirigente situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
6. di dare atto che il presente provvedimento sarà oggetto di pubblicazione ai sensi della Legge n° 33/2013 e all'albo pretorio on line dell'ente;
7. di dare atto che avverso al presente provvedimento è possibile presentare ricorso all'Autorità competente nei termini di legge;
8. di dare atto che i dati contenuti nel presente provvedimento saranno trattati esclusivamente per lo svolgimento delle attività e per l'assolvimento degli obblighi previsti dalle leggi e dai regolamenti in materia.
9. di comunicare la presente determinazione all'impresa aggiudicataria e di richiedere alla stessa la documentazione necessaria al controllo dei requisiti tecnico professionali ai sensi dell'art. 90 comma 9°, lett. a) e b) del D.lgs n. 81/2008 e s.m.i e legge R.T. n. 38/2007 e smi;
10. di comunicare la presente determinazione alle imprese partecipanti, e di informare l'Impresa seconda classificata del procedimento di verifica dei requisiti di partecipazione dichiarati in sede di gara;

IP N. 330/2020

DET. DIRIG. N. 306 del 09/03/2020

11. di dare atto che l'aggiudicazione efficace sarà comunicata in seguito all'approvazione dell'efficacia della presente aggiudicazione con le modalità e nei termini stabiliti dalla normativa vigente;

12. di trasmettere la presente determinazione alla raccolta degli atti dell'Ente presso la Segreteria Generale.

Il Dirigente
Dr.ssa Silvia Petri